



BEHOREND BIJ COLLEGENOTA VAN
Sociaal

DATUM
25-2-15

CORRESPONDENTIENUMMER

Wethouder Damsma, JZ,
Communicatie,
Bedrijfsbureau

- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
- B. Er is wel overeenstemming
- C. Er heeft overleg plaatsgevonden met

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)

Nadere beleidsregels innovatiebudget jeugdhulp G18

1. Aanleiding.

Op basis van het Regionaal Transitie-Arrangement (RTA) is in 2014 afgesproken dat 2% van het beschikbare budget gereserveerd wordt voor de investeringen in innovatie bij de zware gespecialiseerde zorg op niveau van Zuid Limburg.

Tegelijkertijd bleek dat de grootste jeugdhulpaanbieder in Zuid Limburg (Xonar) budget nodig had om de gevraagde, door hen voorgestelde omslag in werken te kunnen maken (rapport BMC mei 2014). Deze omslag in werken is naar het oordeel van BMC voor Xonar nodig om binnen de krappere financiële grenzen van het RTA en toekomstige kortingen te kunnen overleven. De wethouders jeugd van de gemeenten Zuid-Limburg hebben aangegeven hiervoor een deel van het innovatiebudget (€ 1,1 mio) vrij te willen maken. De colleges in Zuid Limburg hebben dit vervolgens ook besloten. Ook de Provincie Limburg is bereid gevonden om een eenmalige subsidie van € 1,3 mio te willen verstrekken voor het scheppen van ruimte voor een financieel gezonde, toekomstbestendige exploitatie van Xonar.

De gedachte was aanvankelijk om één innovatiesubsidieregeling voor dit deel van de jeugdhulp te creëren, waarvan Xonar voor het benodigde bedrag (€ 1,1 mio) gebruik zou kunnen maken en op basis waarvan tegelijkertijd ook andere zorginstellingen met een contract een subsidie zouden kunnen ontvangen voor innovatie, mits zou worden voldaan aan de criteria die u hiervoor heeft vastgesteld. Naar aanleiding van een aantal juridische vragen dat hierover is gerezen is het gewenst hierop terug te komen.

Om tot de gewenste verbetering van de jeugdhulp te komen en die tevens uit te voeren tegen lagere kosten hebben gemeenten besloten om een subsidieregeling op te stellen voor organisaties die een overeenkomst jeugdhulp hebben met de gemeenten van Zuid-Limburg. Maastricht zal deze regeling vaststellen en uit gaan voeren voor de andere gemeenten in Zuid-Limburg. De regeling biedt organisaties met een DVO Jeugdhulp de mogelijkheid om subsidie te verkrijgen voor projecten, werkwijzen en investeringen die ertoe moeten leiden dat minder kinderen gebruik hoeven te maken van de zwaardere vormen van gespecialiseerde zorg (de niet vrij toegankelijke jeugdhulp) en die daarmee een bijdrage leveren aan de kostenbesparingen in de jeugdhulp.



2. Relatie met bestaand beleid.

Deze collegenota is een vervolg op eerdere besluitvorming door colleges en raden in Zuid Limburg:
Besluitvorming Xonar
Innovatiebudget Jeugd 2015
Beleidskader Jeugd 2014-2018
Uitvoeringsplan Jeugd 2015

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Bij het uitwerken van deze problematiek dienen zich twee problemen aan:

- 1) Staatsteun: dient een dergelijke subsidie aan Xonar en anderen als staatsteun in de zin van Europese staatssteunregels te worden aangemerkt en dient deze bij de Europese Commissie te worden gemeld?
- 2) Kan Xonar onder de beoogde subsidieregeling worden gebracht of is daarvoor een aparte regeling/besluit beter passend? Daarnaast komt dan een algemene innovatiesubsidieregeling voor andere zorgaanbieders, waarvoor Xonar, zijnde een partij die daarvoor al een (specifieke) subsidie heeft ontvangen, niet meer in aanmerking komt.

Vraagstelling

In een overleg tussen medewerkers van Provincie, gemeente Heerlen en de gemeente Maastricht en advocatenkantoor Paulussen is dit dilemma verkend en zijn de verschillende opties beoordeeld. In dit overleg is duidelijk geworden dat de laatste constructie het meest recht doet aan de feitelijke situatie, goed uitlegbaar is en via een gemotiveerde begunstigende beschikking aan Xonar niet als precedent kan worden aangemerkt door andere organisaties, die tot het RTA zijn toetgetreden (bijlage Advies kantoor Paulussen)

Ad 2 Kan Xonar onder de beoogde subsidieregeling worden gebracht of is daarvoor een aparte regeling/besluit beter passend?

In een overleg tussen medewerkers van Provincie, gemeente Heerlen en de gemeente Maastricht en kantoor Paulussen is dit dilemma verkend en zijn de verschillende opties beoordeeld. Daarbij was de conclusie, dat het beter is om de subsidie aan Xonar door gemeenten in combinatie met de subsidie van de provincie aan te merken als een incidentele, eenmalige subsidie gericht op het waarborgen van de continuïteit van Xonar. De toekenningsgrond is dan mede gegeven in de Jeugdwet (het bieden van zorgcontinuïteit door het overeind houden van één van de belangrijkste gespecialiseerde “systeemaanbieders” in de regio en daarop gebaseerde verordening Jeugd en Beleidsplan Jeugd. Daarnaast komt dan een algemene innovatiesubsidieregeling voor andere zorgaanbieders, waarvoor Xonar, zijnde een partij die daarvoor al een (specifieke) subsidie heeft ontvangen, niet meer in aanmerking komt.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

n.v.t.

5. Personeel & Organisatie.



n.v.t.

6. Informatie en automatisering.

n.v.t.

7. (Duurzame) aanbestedingen.

n.v.t.

8. Beheersparagraaf IBOR.

n.v.t.

9. Financiën

In het beleidskader Jeugd is besloten om 5% van het budget Jeugd in te zetten gericht op innovatie. Eerder heeft het college besloten om dit budget op te splitsen in een regionaal deel (2%) voor de innovatie van de zware, gespecialiseerde jeugdhulp. Hiervoor zijn criteria vastgelegd bij de besluitvorming over het innovatiebudget. Daarnaast is er een lokaal / subregionaal deel van het budget gereserveerd voor de innovatie voor de lichtere vormen van jeugdhulp, die meer gericht zijn op preventie, informatie en advies, aansluiting bij burgerkracht en het sociale netwerk en/of gericht zijn op andere type van interventie en samenwerking (e-health, vroeginterventie, gezamenlijk opleidingstraject en meer collectieve vormen van ondersteuning). Voor de toekenning van deze innovatiemiddelen ontvangt u nog een separaat collegevoorstel.
Grootboeknummers: 570054905 (lokaal) + 570054904 (regionaal).

Voor de omvang van het innovatiebudget is uitgegaan van de decentralisatie-uitkering Jeugd: voor Maastricht is dit bedrag € 31.961.774.

Aandeel Maastricht in regionale innovatiebudgetten: € **639.235**

Voor Zuid-Limburg komt het innovatiebedrag totaal uit op: € 3.157.315

(Zie Tabel voor bedrag per gemeente)

Gemeente	Jeugdbudget	2%	Gemeente	Jeugdbudget	2%
Beek	€ 3.261.070	€ 65.221	Nuth	€ 2.353.265	€ 47.065
Brunssum	€ 7.881.076	€ 157.622	Onderbanken	€ 2.129.603	€ 42.592
Eijsden-Margraten	€ 5.828.923	€ 116.578	Schinnen	€ 2.857.036	€ 57.141
Gulpen-Wittem	€ 2.026.815	€ 40.536	Simpelveld	€ 2.495.962	€ 49.919
Heerlen	€ 28.657.825	€ 573.157	Sittard-Geleen	€ 26.548.051	€ 530.961
Kerkrade	€ 14.895.875	€ 297.918	Stein	€ 5.773.520	€ 115.470
Landgraaf	€ 9.790.592	€ 195.812	Vaals	€ 1.565.666	€ 31.313
Maastricht	€ 31.961.774	€ 639.235	Valkenburg aan de Geul	€ 2.690.874	€ 53.817
Meerssen	€ 4.619.189	€ 92.384	Voerendaal	€ 2.528.660	€ 50.573

De uitvoering van zowel de hier voorgestelde "Subsidieregeling innovatie niet vrij toegankelijke jeugdhulp 2015 Zuid Limburg als de incidentele, eenmalige subsidie aan Xonar wordt voldaan uit dit



innovatiebudget Jeugd 2015. De kosten worden in rekening gebracht bij de overige Zuid-Limburgse gemeenten, die expliciet worden gevraagd hiermee in te stemmen, overeenkomstig de eerder in regionaal verband vastgestelde verdeelsleutel (zie tabel) en in het verlengde van de functie van Maastricht als centrumgemeente voor de inkoop jeugdhulp.

In samenwerking met de provincie zijn de regels Jeugdhulp 2015 voor de niet vrij toegankelijke jeugdhulp in concept uitgewerkt. Op verzoek van de Stuurgroep Decentralisatie Jeugdzorg Zuid – Limburg heeft Paulussen hierop een advies uitgebracht en tevens geadviseerd over de samenhangende beschikking voor innovatie bij Xonar. Daarmee zijn de (financiële) risico's verder gereduceerd.

10. Voorstel.

- 1) De "Subsidieregeling innovatie niet vrij toegankelijke jeugdhulp 2015 Zuid Limburg" vaststellen voor alle partijen, die een DVO (dienstverleningsovereenkomst) hebben afgesloten voor jeugdhulp met de gemeente Maastricht als centrumgemeente.
- 2) Onder voorbehoud van instemming van de overige 17 Zuid Limburgse gemeenten met de uitvoering van deze subsidieregeling voert het college van burgemeester en wethouders de gemeente Maastricht de subsidieregeling als bedoeld onder 1 uit² en brengt de kosten hiervan volgens de eerder vastgestelde verdeelsleutel bij de overige Zuid Limburgse gemeenten in rekening.;
- 3) De gemeente Maastricht voert regeling uit op basis van de advisering over de ingediende projectplannen door de Stuurgroep op basis van de subsidieregeling als bedoeld onder 1.
- 4) Voor Xonar wordt een aparte, incidentele en eenmalige subsidieregeling ter hoogte van € 1,1 mio getroffen in het verlengde van de subsidieverlening in 2014 door de Provincie aan Xonar die bedoeld is voor de kosten van herinrichting van de bedrijfsvoering en innovatie van de dienstverlening door Xonar, en die is gericht is op innovatie en het waarborgen van de continuïteit van de zorg en infrastructuur van Xonar;
- 5) Onder voorbehoud van instemming van de overige 17 Zuid Limburgse gemeenten met de uitvoering van de subsidieregeling als bedoeld onder 4 voert het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht deze uit en brengt de kosten hiervan volgens de eerder vastgestelde verdeelsleutel bij de overige Zuid Limburgse gemeenten in rekening.

11. Vervolg / Planning.

In hun vergadering van 13 februari hebben de portefeuillehouders Jeugd worden ingestemd met de "subsidieregeling innovatie niet vrij toegankelijke jeugdhulp 2015 Zuid-Limburg" hen is gevraagd om hun college uiterlijk 10 maart 2015 voor te stellen dat de uitvoering van de regeling door Maastricht zal worden gedaan.

Na vaststelling van de subsidieregeling innovatie niet vrij toegankelijke jeugdhulp Zuid Limburg zal de regeling ter kennisname worden gebracht aan de partijen met een DVO Jeugd, onder voorbehoud van instemming door de overige 17 gemeenten.

² In deze regeling is een advies van de stuurgroep voorzien alvorens het college van Maastricht een besluit over subsidieverlening neemt.



Planning:

Voorstel voor het vervolg van besluitvorming:

- 1) Na besluitvorming door College van de gemeente Maastricht gaat regeling met informatie over het proces ter kennisname naar de overige gemeenten van Zuid-Limburg.
- 2) De overige gemeenten van Zuid-Limburg stemmen in met de uitvoering van de Regeling door de gemeente Maastricht en de adviserende rol van de Stuurgroep in de subsidieregeling bij bepaling van de rangorde en omvang van de toe te kennen subsidiebedragen.
- 3) Na besluitvorming door college Maastricht staat de regeling gedurende 4 weken open voor de partijen die een DVO voor Jeugdhulp hebben afgesloten met de 18 gemeenten van Zuid-Limburg.
- 4) In de Stuurgroepvergadering van 24 april staat een toekenningsvoorstel (rangorde, bedragen en projecten) ter besluitvorming op agenda.
- 5) College Maastricht neemt besluit over de toe te kennen subsidiebedragen op basis van advies Stuurgroep en informeert de andere gemeenten van Zuid-Limburg over de toegekende plannen, de subsidiebedragen en de afwijzingen.
- 6) **Uiterlijk** 1 juni 2015 ontvangen indieners van toegewezen plannen de beschikkingen